



Propuestas
para un Chile mejor

Grupo Res Publica Chile

Mayo 2013

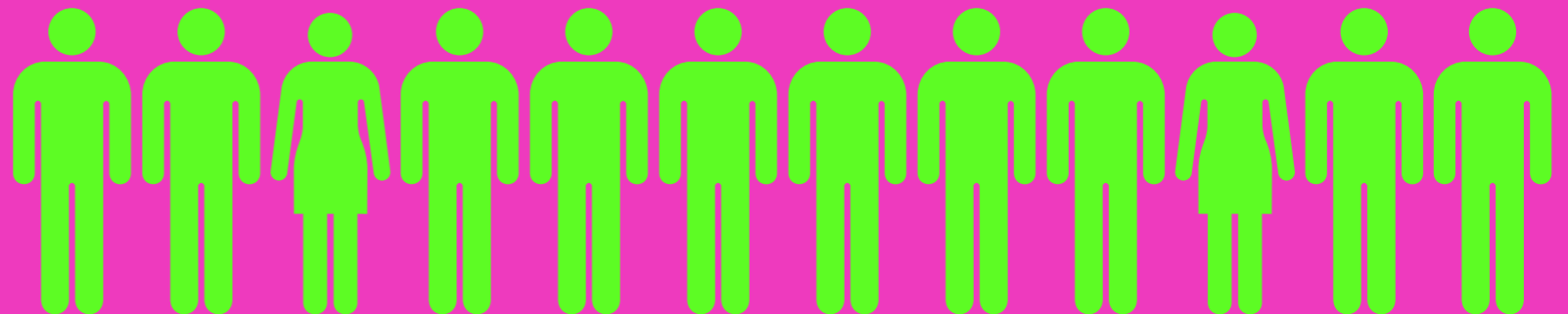
**Quiénes
somos**





**Fines de 2011: Andrónico Luksic C.
invitó a conformar un grupo de trabajo
para pensar en un Chile mejor**

**Grupo Res Publica Chile:
grupo transversal de 12
profesionales preocupados
por la “cosa publica”
– res publica –
República de Chile**





Dante Contreras Guajardo



Nicolás Figueroa González



Jorge Quiroz Castro



Cristián del Campo Simonetti, SJ



Juan Andrés Fontaine Talavera



Andrea Repetto Lisboa



Vicente Espinoza Espinoza



Francisco Gallego Yáñez



Klaus Schmidt-Hebbel Dunker



Alejandro Ferreiro Yazigi



Eugenio Guzmán Astete



Andrea Tokman Ramos



GRPC trabajó por un año:

pensando en nuestro país, identificando sus mayores desafíos y, a la luz de un diagnóstico técnico y político, elaborando propuestas de reformas y cambios

Queremos un Chile:

- **más desarrollado integralmente**

Queremos un Chile:

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**

Queremos un Chile:

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**
- **políticamente más estable y participativo**

Queremos un Chile:

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**
- **políticamente más estable y participativo**
- **con habitantes y comunidades más felices**

**Cómo
trabajamos**



Trabajamos cada semana en reuniones plenarias:

- discusión, rechazo, aceptación y revisión de propuestas**



Trabajamos cada semana en reuniones plenarias:

- **discusión, rechazo, aceptación y revisión de propuestas**
- **elaboradas por subgrupos**



Trabajamos cada semana en reuniones plenarias:

- discusión, rechazo, aceptación y revisión de propuestas**
- elaboradas por subgrupos**
- evaluadas críticamente por personas de visiones y posiciones políticas muy distintas**



Trabajamos cada semana en reuniones plenarias:

- discusión, rechazo, aceptación y revisión de propuestas**
- elaboradas por subgrupos**
- evaluadas críticamente por personas de visiones y posiciones políticas muy distintas**
- enriquecidas por aportes de otros 86 especialistas y políticos**



Producto final:

- **95 propuestas en 4 áreas temáticas y 18 capítulos**



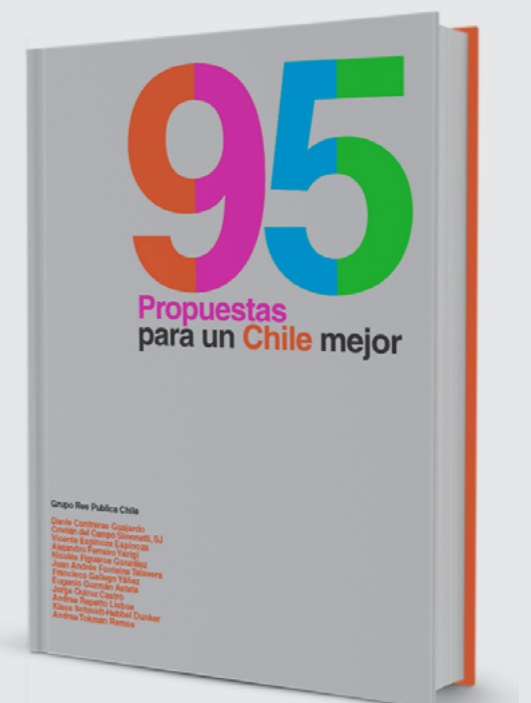
Producto final:

- 95 propuestas en 4 áreas temáticas y 18 capítulos
- de responsabilidad exclusiva de sus autores, pero después de pasar por un año de discusiones de todo el Grupo



Producto final:

- 95 propuestas en 4 áreas temáticas y 18 capítulos
- de responsabilidad exclusiva de sus autores, pero después de pasar por un año de discusiones de todo el Grupo
- no es un programa de gobierno



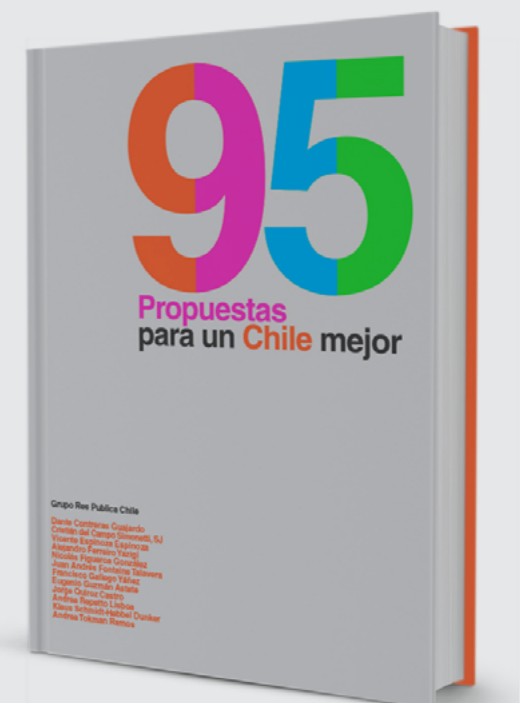
Producto final:

- 95 propuestas en 4 áreas temáticas y 18 capítulos
- de responsabilidad exclusiva de sus autores, pero después de pasar por un año de discusiones de todo el Grupo
- no es un programa de gobierno
- hay grandes temas omitidos



Producto final:

- 95 propuestas en 4 áreas temáticas y 18 capítulos
- de responsabilidad exclusiva de sus autores, pero después de pasar por un año de discusiones de todo el Grupo
- no es un programa de gobierno
- hay grandes temas omitidos
- no realizamos una estimación del impacto agregado en el presupuesto público



Nota de advertencia

- Advertimos las limitaciones que nacen tanto de nuestros propios enfoques disciplinarios y falencias, como de la complejidad y dinamismo de sociedades modernas





Nota de advertencia

- Advertimos las limitaciones que nacen tanto de nuestros propios enfoques disciplinarios y falencias, como de la complejidad y dinamismo de sociedades modernas
- Reconocemos que la ponderación de prioridades y la valoración de las propuestas responden tanto a consideraciones técnicas como a posiciones valóricas y políticas



Nota de advertencia

- Advertimos las limitaciones que nacen tanto de nuestros propios enfoques disciplinarios y falencias, como de la complejidad y dinamismo de sociedades modernas
- Reconocemos que la ponderación de prioridades y la valoración de las propuestas responden tanto a consideraciones técnicas como a posiciones valóricas y políticas
- Pensar en propuestas para Chile parte de un reconocimiento humilde: en nuestro país abundan múltiples paradojas e incluso hay muchos motivos para la perplejidad

Riesgos y retos de Chile





Riesgos y retos de Chile

- **A pesar de los significativos logros de nuestro país, constatamos que nos encontramos en un equilibrio político y socioeconómico frágil**



Riesgos y retos de Chile

- **A pesar de los significativos logros de nuestro país, constatamos que nos encontramos en un equilibrio político y socioeconómico frágil**
- **el país camina hacia la cima – un desarrollo integral – sobre una delgada arista de montaña que separa dos abismos profundos**



Riesgos y retos de Chile

- **A pesar de los significativos logros de nuestro país, constatamos que nos encontramos en un equilibrio político y socioeconómico frágil**
- **el país camina hacia la cima – un desarrollo integral – sobre una delgada arista de montaña que separa dos abismos profundos**
- **simplificando una realidad compleja, identificamos dos riesgos mayores (caerse a un abismo o al otro) y un gran reto (avanzar a buen ritmo por la delgada senda hacia la cima), por la senda de un desarrollo virtuoso hacia una sociedad más próspera y más igualitaria**

Riesgos y retos de Chile



Riesgos y retos de Chile



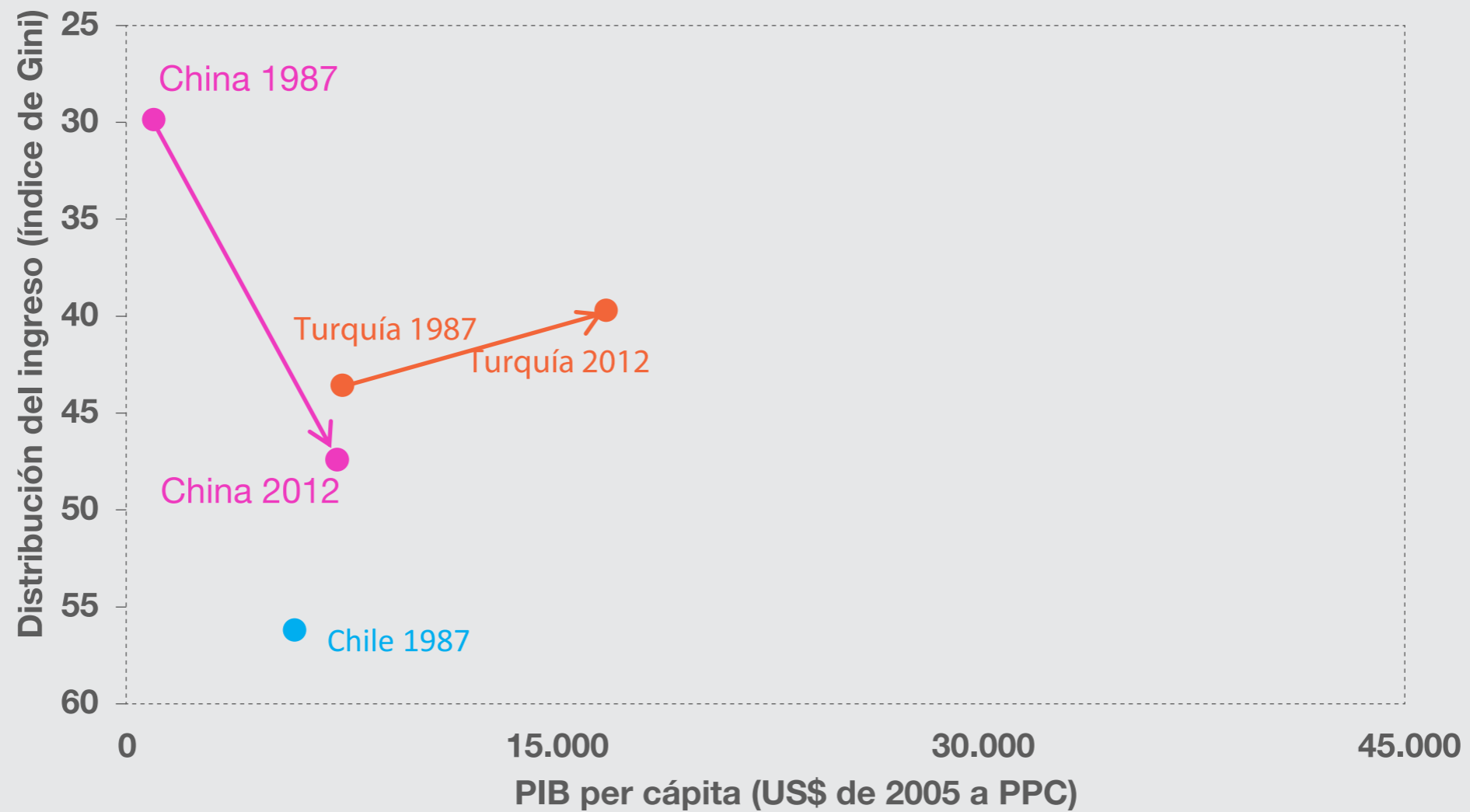
Riesgos y retos de Chile



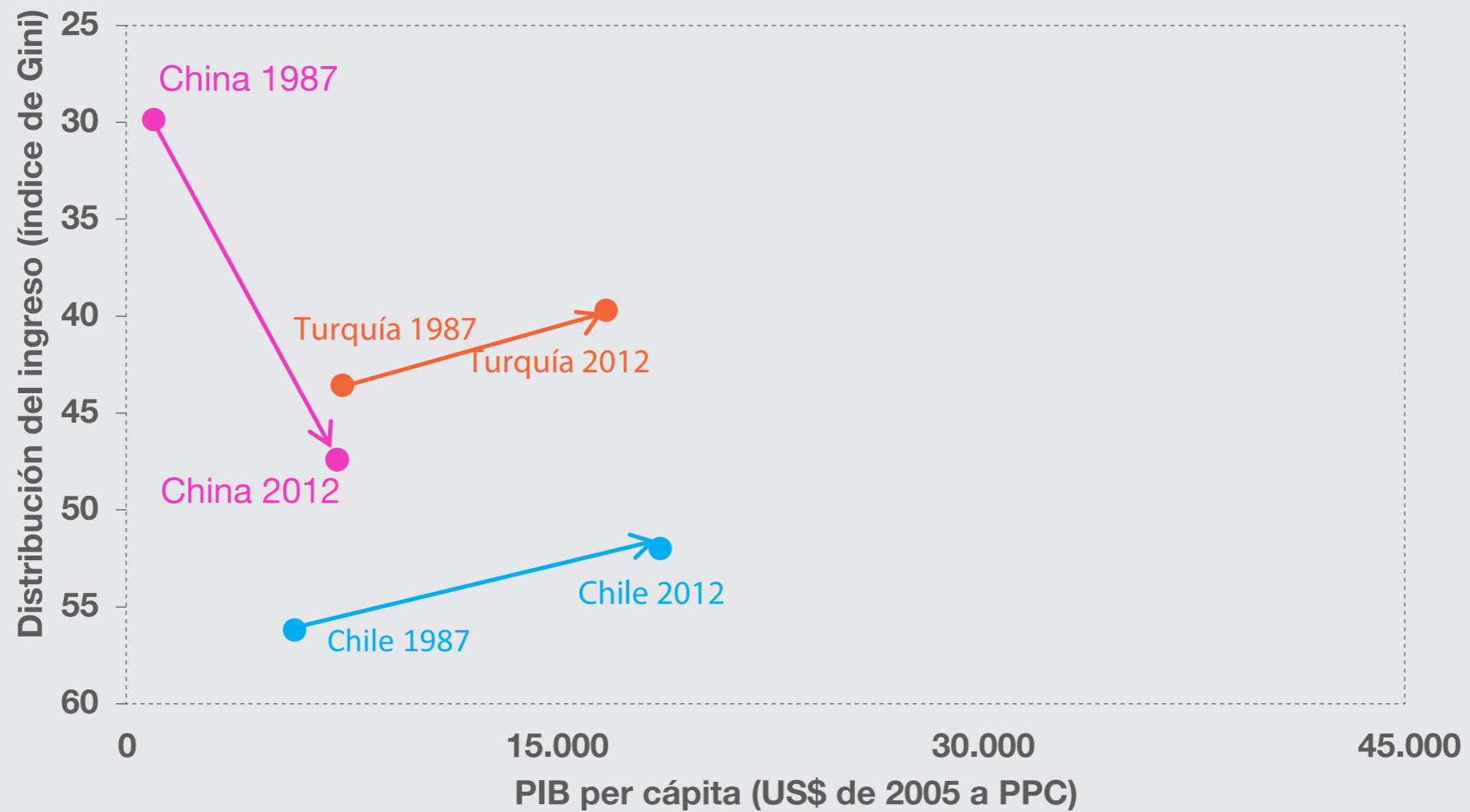
Riesgos y retos de Chile



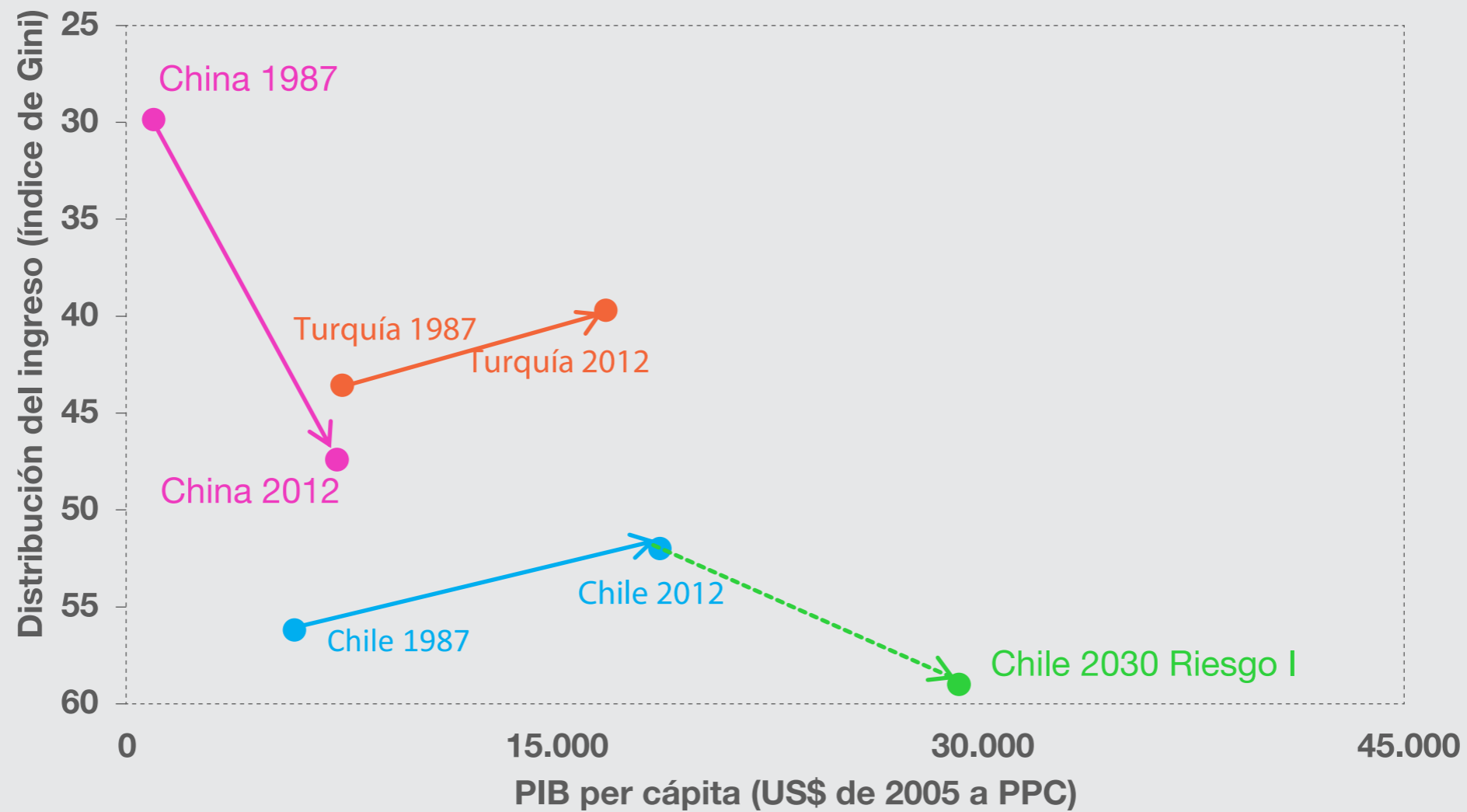
Riesgos y retos de Chile



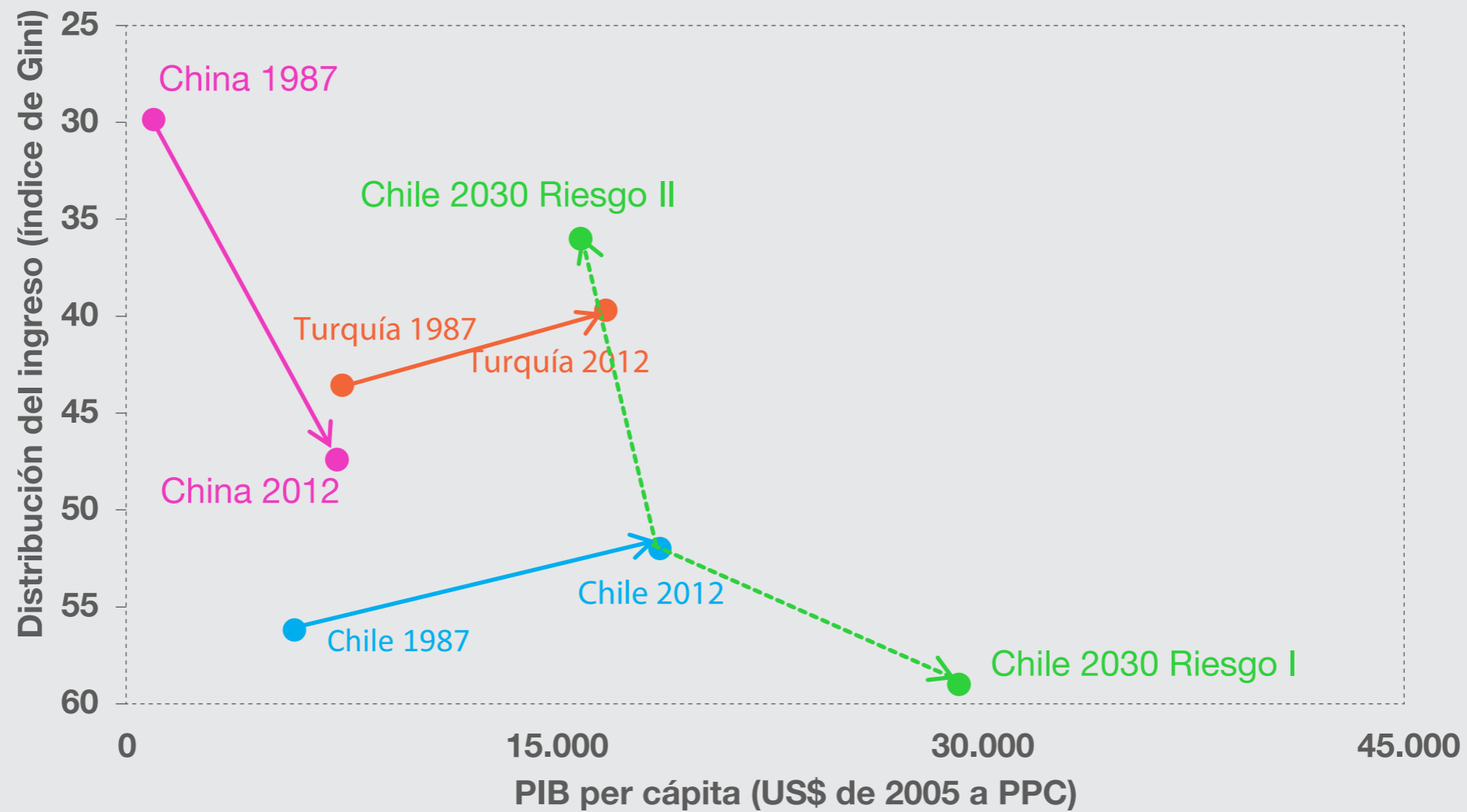
Riesgos y retos de Chile



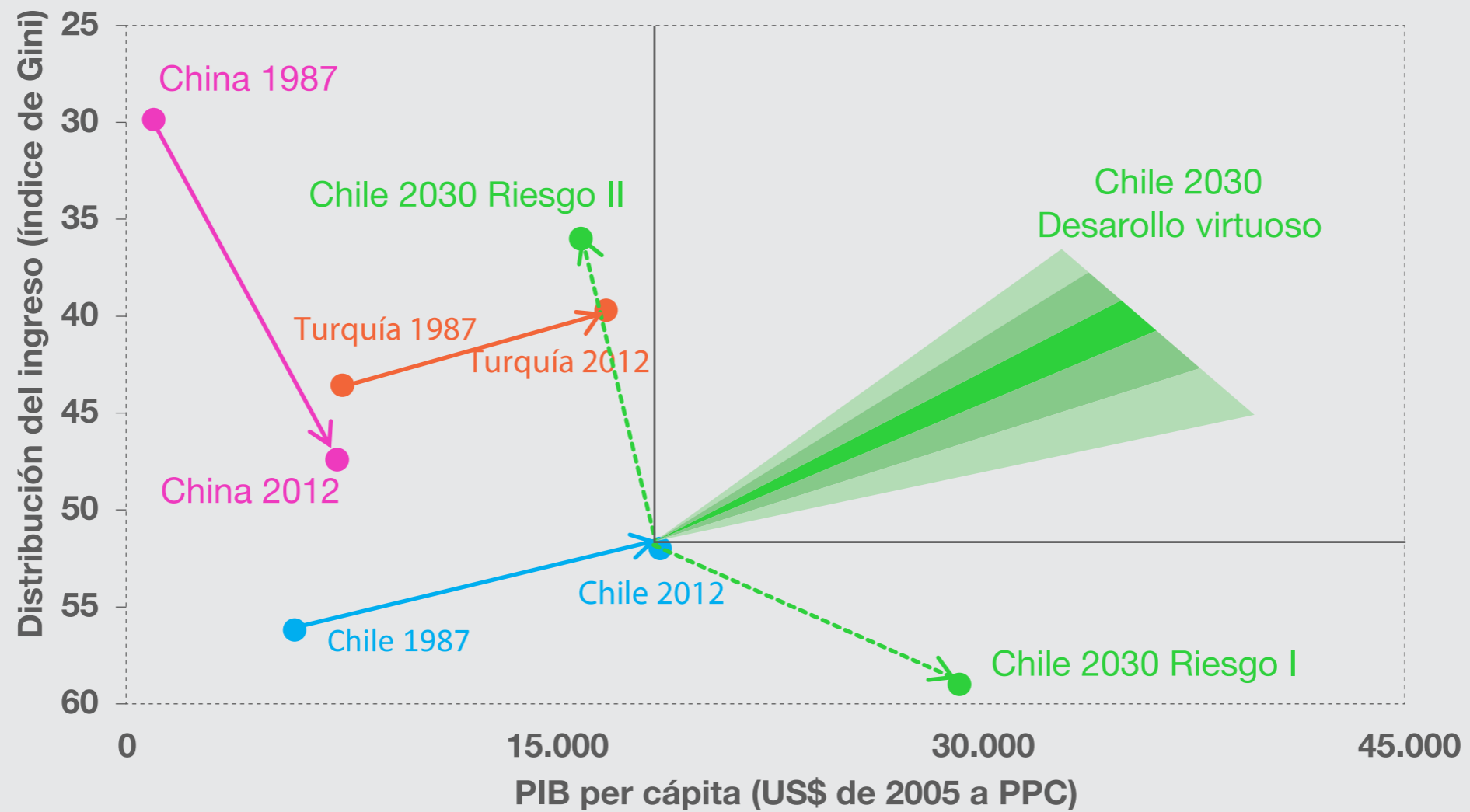
Riesgos y retos de Chile



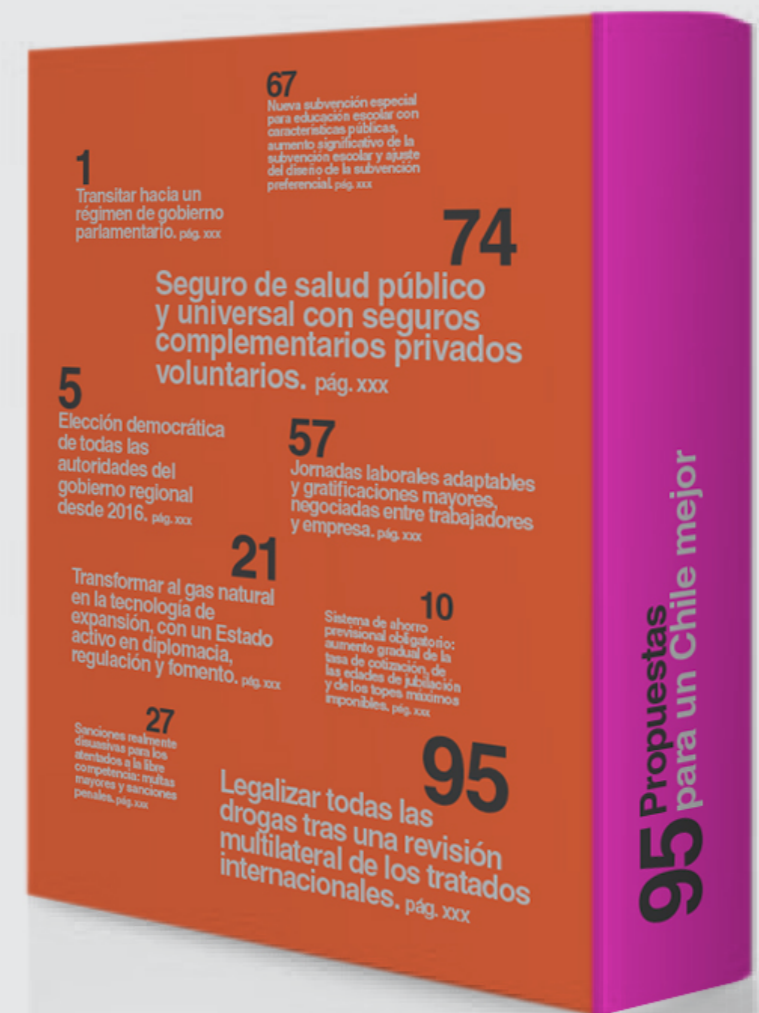
Riesgos y retos de Chile



Riesgos y retos de Chile



95 propuestas para un Chile mejor: anticipo muy selectivo



A. Sistema político, regiones y Estado

- 1. Tres reformas de fondo para revitalizar el sistema político chileno**
- 2. Chile descentralizado: más desarrollo, más democracia**
- 3. Modernización del Estado: una agenda necesaria**

B. Desarrollo económico, mercados y medio ambiente

- 4. Superando la trampa del ingreso medio: cómo crecer más**
- 5. Un nuevo trato para la energía**
- 6. Más competencia y protección efectiva de los consumidores**
- 7. Una reforma tributaria para la eficiencia y la equidad**
- 8. Compromiso ciudadano con un entorno sustentable y limpio**
- 9. En busca de la eficiencia y la efectividad en el transporte urbano**

C. Desarrollo social y desigualdad

10. Más y mejor empleo para combatir la pobreza y la desigualdad

11. Todos ganan: reforma a la regulación laboral

12. Impuestos a la renta: una reforma progresiva y eficiente

13. La desigualdad más allá del ingreso: voz, dignidad y capital social

14. La madre de todas las batallas: asegurar el acceso a una educación de calidad integral

15. Un sistema de salud para el siglo XXI

16. Vivienda social integrada a la ciudad

D. Delincuencia y drogas

17. Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

18. Reconociendo la derrota en la guerra contra las drogas: hacia la legalización

1. Tres reformas de fondo para revitalizar el sistema político chileno

Alejandro Ferreiro – Eugenio Guzmán

Nuestro sistema político, pese a los logros alcanzados en las últimas décadas, parece hundirse en un desprestigio que lesiona la esencial función de representar con legitimidad a la sociedad en el manejo de los asuntos públicos

Sin revitalizar el sistema político, Chile arriesga caer en una democracia disfuncional y de baja calidad o, peor aún, en caudillismo, inestabilidad o ingobernabilidad política

Propuestas

1. Transitar hacia un régimen de gobierno parlamentario
2. Financiamiento público de los partidos políticos a cambio de estándares de transparencia, democracia interna y representatividad
3. Dos alternativas para modificar el binominal: (a) mayoría simple en distritos uninominales (b) sistema mixto con una fracción de los escaños elegidos en distritos uninominales y el resto elegidos según votos de lista nacional

2. Chile descentralizado: más desarrollo, más democracia

Alejandro Ferreiro



Chile es un país muy centralizado

Por perspectivas de desarrollo económico, eficiencia de la gestión y legitimidad política, es recomendable avanzar hacia una descentralización regional efectiva

Propuestas

4. Comisión Asesora Especial para la Descentralización Regional
5. Elección democrática de todas las autoridades del gobierno regional desde 2016

3. Modernización del Estado: una agenda necesaria

Alejandro Ferreiro

Chile ya cuenta con un amplio y consensuado catastro de reformas para optimizar la gestión del Estado

Más que diagnósticos y propuestas, lo que falta es reponer los acuerdos políticos y el sentido de urgencia para concretar las mejoras

Propuestas

6. Agencia de Evaluación de Políticas Públicas: autónoma y con un gobierno corporativo de excelencia

7. Nuevo trato laboral para los funcionarios públicos: régimen de contratación único, negociación colectiva y huelga reglada, y una Academia de Servicio Civil

4. Superando la trampa del ingreso medio: cómo crecer más

Juan Andrés Fontaine – Jorge Quiroz
Klaus Schmidt-Hebbel

Crecimiento económico es una condición necesaria (aunque no suficiente) para el desarrollo socioeconómico y el bienestar de la población

A pesar de un crecimiento relativamente alto, las mejoras en productividad han sido muy bajas

Chile necesita acelerar la implementación de una agenda pro crecimiento si pretendemos cerrar las brechas con los países desarrollados

Propuestas

10. Reformar el sistema de ahorro previsional obligatorio: aumento gradual de la tasa de cotización y de las edades de jubilación

19. Nueva institucionalidad para innovación y competitividad:

- Sistema de innovación en un solo Ministerio
- Comisión de Competitividad
- Sistema de Empresas Públicas: *holding* de empresas del Estado constituidas en S.A. y 33% en manos privadas

20. Potenciar sectores de recursos naturales renovables: 11 reformas micro de mejores prácticas institucionales, reforzamiento de derechos de propiedad y apoyo a nuevas tecnologías

5. Un nuevo trato para la energía

Jorge Quiroz – Andrea Tokman

Chile se encuentra en una frágil situación energética, con altísimos costos como resultado de paralizaciones, cancelaciones y retrasos significativos en nuevas inversiones en generación

Paradójicamente, las menores inversiones en generación no solo redundan en elevados costos de energía, sino también en efectos ambientales más adversos

Propuestas

21-22. Gas natural como tecnología de expansión con rol activo del Estado y carbón como alternativa inframarginal

23. Impulso a las ERNC: licitaciones con seguros de precio

24. Compensación de 1% para comunidades afectadas por proyectos de inversión

25. Declarar inequívocamente el carácter estratégico de la gran hidroelectricidad del sur, con inversión público-privada en la línea de transmisión

6. Más competencia y protección efectiva de los consumidores

Nicolás Figueroa – Andrea Repetto

El crecimiento también depende de un adecuado funcionamiento de los mercados, lo que se logra con amplia competencia y efectiva protección de los consumidores

Propuestas

27. Sanciones realmente disuasivas para los atentados a la libre competencia: multas mayores y sanciones penales

32. Cumplimiento efectivo de la ley del consumidor: SERNAC 2.0 y juicios colectivos con multas más altas, pero evitando el comportamiento oportunista

8. Compromiso ciudadano con un entorno sustentable y limpio

Vicente Espinoza – Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas

35. Fomentar el reciclaje con un sistema de impuestos específicos variables a la producción de bienes y de créditos transables al reciclaje

42. Crear un Servicio Juvenil Voluntario dirigido a jóvenes de 18 a 30 años

9. En busca de la eficiencia y la efectividad en el transporte urbano

Francisco Gallego – Juan Pablo Montero

Se precisa de políticas públicas que ayuden a las personas a internalizar los costos del transporte privado, a la vez que ofrecen alternativas de transporte público y transporte no motorizado que hagan realmente viable el desincentivo al transporte privado en horas punta

Propuestas

- 44.** Crear el concepto de zona saturada de transporte, para disponer de recursos y medidas excepcionales de mitigación y prevención de problemas asociados al transporte
- 45.** Hacer uso intensivo y eficiente de instrumentos de precio para regulación del transporte privado: tarificación vial, impuestos a los combustibles, permisos de circulación, incentivos para vehículos nuevos y precios de estacionamientos
- 48.** Promover el uso de la bicicleta a través de un paquete de medidas que incluya incentivos a su compra y uso, estacionamientos y seguridad

7 y 12. Dos reformas tributarias alternativas



Sistema tributario chileno presenta fallas en eficiencia (menor ahorro y crecimiento, asignación ineficiente de recursos) y en progresividad (inequidades horizontales y verticales)

GRPC ha elaborado dos propuestas alternativas

Ambas propuestas buscan más equidad y más eficiencia, pero con énfasis en instrumentos distintos

7. Una reforma tributaria para la eficiencia y la equidad

Jorge Quiroz – Klaus Schmidt-Hebbel

Propuesta

34. Para el impuesto a las personas, migrar desde una base ingreso a una base consumo. Complementar con otras siete medidas para mejorar la estructura de los impuestos a empresas, personas, alcoholes-tabaco-gasolina-diésel, importaciones, donaciones y bienes raíces, y la fiscalización por el S.I.I.

12. Impuestos a la renta: una reforma progresiva y eficiente

Dante Contreras – Andrea Repetto

Propuesta

61. Reemplazar el pago de impuestos de dueños del capital a base de utilidades distribuidas por uno a base de utilidades devengadas, unificar el impuesto para empresas pequeñas y sustituir los diversos tratos preferenciales al ahorro por una política general que deje exento su retorno normal

10. Más y mejor empleo para combatir la pobreza y la desigualdad

Dante Contreras – Vicente Espinoza
Andrea Repetto – Andrea Tokman

Buena parte de la incidencia de la pobreza y la vulnerabilidad, así como de la desigualdad de ingresos, se juegan en el mercado laboral

Propuestas

49-50. Simplificar el pilar asistencial del sistema de transferencias y potenciar el pilar pro empleo

51-53. Reformar integralmente el sistema de capacitación e intermediación laboral: más recursos e integración, nuevas modalidades y mecanismos de aseguramiento de la calidad y pertinencia de las competencias enseñadas

11. Todos ganan: reforma a la regulación laboral

Dante Contreras – Andrea Repetto



Propuestas

55. Nuevos mecanismos para constitución de sindicatos y afiliación sindical: mayor formalidad, exigencias de informar a los trabajadores, y afiliación automática inicial y permanencia con solicitud explícita

57. Jornadas laborales adaptables y gratificaciones mayores, negociadas entre trabajadores y empresa

59. Sustitución de las indemnizaciones por años de servicio por un sistema de indemnización a todo evento financiado con aportes mensuales del empleador

13. La desigualdad más allá del ingreso: voz, dignidad y capital social

Vicente Espinoza – Eugenio Guzmán

Trato y dignidad representan desigualdades no monetarias

Confianza y capital social son débiles en Chile

Propuestas

62. Fondo para financiar iniciativas de comunicación participativa que combinen procedimientos de consulta y deliberación con periodismo investigativo y *advocacy*

64. Fondo nacional de microcrédito, operado por instituciones privadas sin fines de lucro que comprometan recursos de gestión y con fórmulas de postulación colectiva

14 . La madre de todas las batallas: asegurar el acceso a una educación de calidad integral

Dante Contreras - Francisco Gallego



Propuestas

- 65.** Ampliar el foco educativo en las habilidades cognitivas para incluir las habilidades socioafectivas
- 67.** Aumentar significativamente la subvención escolar, ajustar diseño de la subvención escolar preferencial y crear una nueva subvención para educación con características públicas
- 69.** Mejorar la gestión de la educación escolar de propiedad pública: desmunicipalización y creación de unidades administrativas especiales por zonas geográficas y un gobierno corporativo del más alto nivel
- 70.** Requisitos especiales de aseguramiento de la calidad para la educación media técnico-profesional, considerando explícitamente el resultado de sus egresados en el mercado laboral

15. Un sistema de salud para el siglo XXI

Alejandro Ferreiro – Nicolás Figueroa

Chile necesita un sistema de salud que priorice la prevención y adapte su oferta al nuevo perfil epidemiológico

Adicionalmente la justicia parece tener en jaque la viabilidad del sistema de isapres

Propuestas

73. Fortalecer y modernizar el Fonasa, transformándolo en un comprador inteligente de prestaciones para sus usuarios

74. En la medida en que el Fonasa logre transitar hacia un seguro público con mandato legal claro, orientado a sus usuarios y con gobierno corporativo que prevenga su captura por cualquier grupo de interés o político, se propone transitar hacia un seguro de salud público universal, con seguros privados complementarios

75. Aumentar la capacidad resolutive y la integración del sistema de atención primaria

76. Colaboración entre el Estado y la comunidad para el cuidado de adultos mayores, privilegiando la participación activa y entrenada de voluntarios y familiares

16. Vivienda social integrada a la ciudad

Cristián del Campo, SJ – Andrea Tokman



Propuestas

77. Invertir intensiva y multisectorialmente en barrios vulnerables, demoliendo viviendas irrecuperables, mejorando las recuperables e interviniendo el territorio para aumentar la seguridad y calidad barrial

78. Lograr una mayor integración residencial de las ciudades: incentivos para los desarrolladores inmobiliarios, política de arriendo y mejor gestión del suelo público

17. Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas

84-85. Prevención: diseño urbano, mejora de programas preventivos que comprometen participación ciudadana

86-87. Sanción y persecución: nuevo Código Penal y una reforma del sistema y del Código Procesal

91-93. Rehabilitación y reinserción: revisión de contratos de concesiones de cárceles con pagos por menor reincidencia y subsidios al empleo de excondenados

18. Reconociendo la derrota en la guerra contra las drogas: hacia la legalización

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas

94. Corto plazo (1-2 años): formular una estrategia nacional de legalización y regulación de drogas, con la legalización en el corto plazo de un conjunto limitado de drogas como la marihuana

95. Largo plazo (3-10 años): legalizar todas las drogas tras una revisión multilateral de los tratados internacionales, sometiéndolas a una estricta regulación y tributación acorde con evidencia científica sobre los daños, e implementar políticas de educación y salud pública

Reflexión final



Creemos que si nuestro país...

- **debate estas propuestas**

Creemos que si nuestro país...

- **debate estas propuestas**
- **las mejora y consensúa técnica y políticamente**

Creemos que si nuestro país...

- debate estas propuestas**
- las mejora y consensúa técnica y políticamente**
- y adopta en los siguientes años los cambios en las direcciones señaladas...**

...viviremos en un Chile...

- **más desarrollado integralmente**

...viviremos en un Chile...

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**

...viviremos en un Chile...

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**
- **políticamente más estable y participativo**

...viviremos en un Chile...

- **más desarrollado integralmente**
- **socialmente más inclusivo**
- **políticamente más estable y participativo**
- **con habitantes y comunidades más felices**





Propuestas
para un Chile mejor

Grupo Res Publica Chile