

# 17. Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas  
para un Chile mejor

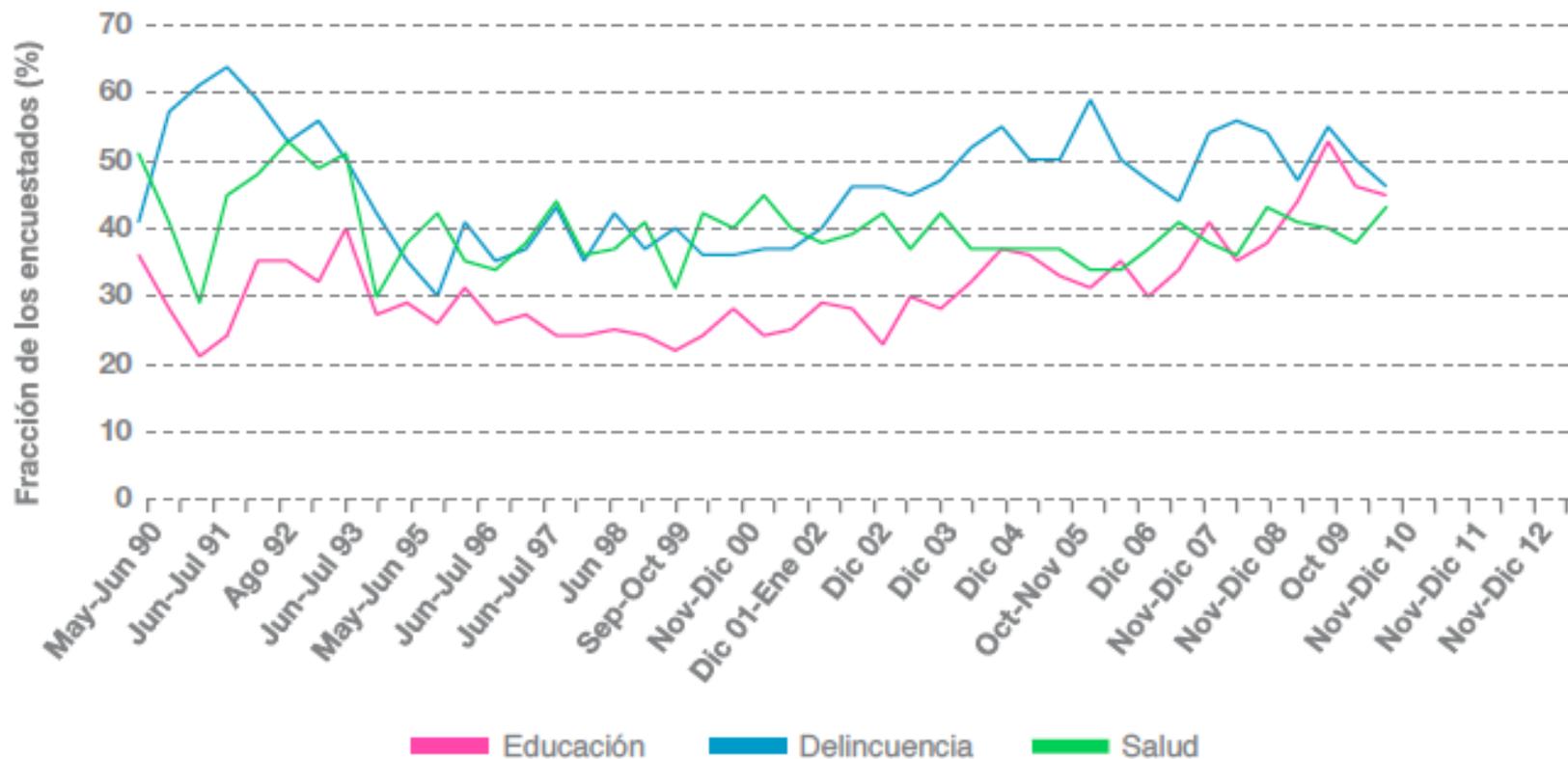
Grupo Res Publica Chile

# Algunos antecedentes

- **La delincuencia es percibida como la principal preocupación de la población. Para el período 1990-2012 un 47,5% de las personas lo declara. Aunque la victimización cayó en el período 2005-2011, Chile tiene los niveles más altos de la OECD en delitos de robo no violento, robo con violencia, robo en la vivienda y robo de vehículos. Las estimaciones de costo (costos directos e indirectos) de la delincuencia alcanzan aproximadamente un 2,2% del PIB.**
- **En materia de coordinación entre los distintos actores que combaten la delincuencia existe espacio para mejorar.**
- **Actualmente el sistema penitenciario experimenta una serie de falencias que impiden el empleo de las dependencias carcelarias para la rehabilitación efectiva.**
- **En materia penal, existe coincidencia entre los expertos en que es necesario hacer cambios a la legislación, tanto referidas al código penal como al de procedimiento penal.**

# Antecedentes

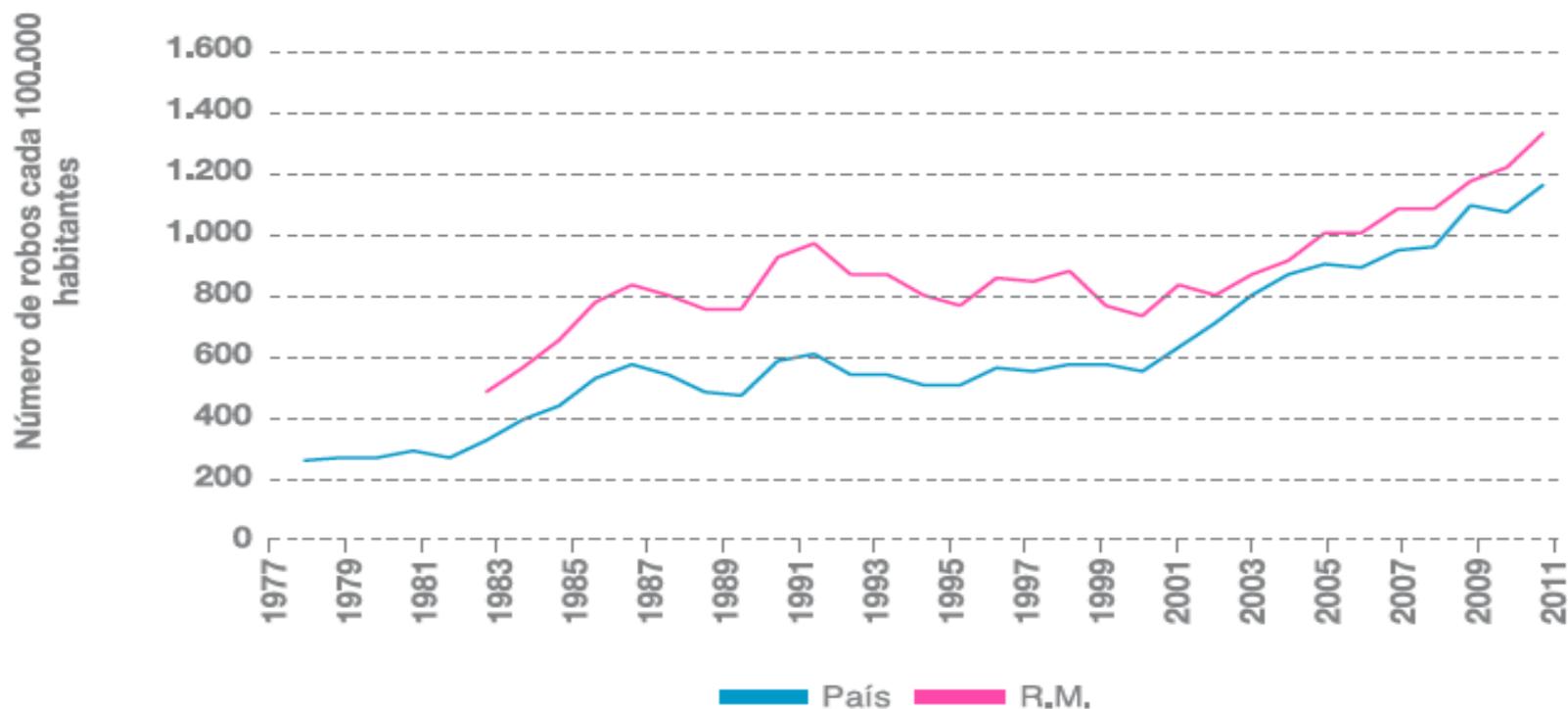
Mayores problemas identificados por la población, 1990-2012



Fuente: Centro de Estudios Públicos, Encuestas CEP.

# Antecedentes

Tasas de robo, 1977-2011



Fuente: Carabineros de Chile, Anuarios de estadísticas policiales.

Nota: Las tasas se calculan utilizando datos de denuncias policiales.

# Reformas transversales

## Propuesta 82:

- **Diseñar programas, instrumentos y evaluaciones de planificación estratégica de mediano y largo plazo en todas las instituciones responsables de políticas de delincuencia.**
- **Incrementar significativamente la transparencia y rendición de cuentas de las instituciones mencionadas.**
- **Transformar la actual Comisión Permanente de Coordinación del Sistema de Justicia Penal en un Consejo, el que deberá ser un ente autónomo, independiente del Ejecutivo y del Congreso, creado por ley especial. Su labor será la evaluación del sistema procesal penal, la coordinación institucional del sistema, la elaboración de metas e indicadores comunes de gestión y la creación de planes de formación y capacitación comunes.**

# Políticas preventivas

**Propuesta 83:** El despliegue territorial de Carabineros requiere de una reestructuración en relación con el tamaño y la cobertura de las unidades policiales (retenes, tenencias, sub comisarías y comisarías) y de los cuadrantes. Esto supone además evaluar otros modelos policiales (koban); eliminar ciertas funciones de Carabineros; especializar a los funcionarios de Carabineros dedicados a las labores del Plan Cuadrante; establecer un sistema de incentivos en la carrera funcionaria; extender significativamente el patrullaje focalizado y temporalmente aleatorio, con programas y técnicas asistidas por sistemas computacionales.

**Propuesta 84:** Incorporar medidas de prevención de la delincuencia a través de un mejor diseño urbano (*crime prevention through environmental design*, prevención del crimen a través del diseño ambiental).

**Propuesta 85:** Expandir y evaluar mejor los programas ciudadanos de prevención del delito, lo que supone expandir el Fondo Nacional de Seguridad Pública y el programa Barrio en Paz, una vez que se evalúe adecuadamente (metodologías de evaluación de programas ) su funcionamiento, identificando las áreas que mejor resultado presenten.

# Políticas de persecución penal

## Propuesta 86: Un nuevo Código Penal para Chile

- **Reunificar las principales materias penales hoy dispersas y superpuestas en un nuevo Código integrado; Corregir insuficiencias y omisiones del Código relativas a la comisión por omisión, el tratamiento del error, la ejecución y el control de las penas, y medidas de seguridad y resocialización.**
- **Incluir como delito contra el patrimonio la administración desleal del mismo (dentro de la empresa, o entre personas naturales); Establecer las figuras delictivas de los delitos ambientales; Revisar la conveniencia de ampliar la figura de la responsabilidad penal de las personas jurídicas (circunscritas al lavado de dinero, al cohecho y al financiamiento del terrorismo) a estafas, delitos tributarios y apropiaciones de cotizaciones previsionales de trabajadores, entre otros; Revisar la conveniencia de incorporar las figuras penales para los atentados contra la libre competencia (por ejemplo, colusión); Tipificar como figuras delictuales la vulneración del secreto empresarial, comercial o industrial; revisar el tratamiento penal de la violación de información confidencial y el uso no autorizado de información privada; Corregir tipificaciones penales defectuosas (por ejemplo, los delitos de la ley de quiebras o los delitos tributarios).**

# Políticas de persecución penal

**Propuesta 87: Reformar el Código Procesal Penal y el sistema procesal penal**

**Propuesta 88: Potenciar el rol del Ministerio Público en la reducción de la delincuencia**

**Propuesta 89: Creación de servicios de antelación de juicios**

# Políticas de rehabilitación

**Propuesta 90:** Revisión del rol de Gendarmería de Chile en materia de rehabilitación

**Propuesta 91:** Contratos de cárceles concesionadas y de provisión de programas de rehabilitación con incentivos a reducir reincidencia

**Propuesta 92:** Apoyo a familias de condenados

**Propuesta 93:** Subsidios transitorios al empleo para ex-convictos

# Efectos esperados

- **No contamos con suficientes antecedentes ni modelos que permitan estimar los efectos cuantitativos del paquete de propuestas planteadas. Sería osado e irresponsable hacerlo. Sin embargo, la sola interacción de políticas permitirá obtener resultados positivos. De este modo, teniendo en cuenta el conjunto de propuestas, y asumiendo un plazo razonable de cinco años al cabo de su aplicación, es posible esperar reducciones significativas en las tasas de delincuencia, victimización, temor y reincidencia.**
- **A modo de ejemplo: con las tasas actuales de reincidencia que superan el 50%, y asumiendo que los programas de reinserción social de ex convictos que se proponen tienen sus equivalentes en Estados Unidos, podrían alcanzarse reducciones en las tasas de reincidencia de hasta un 10%. Esto significaría una disminución de cinco puntos porcentuales en la tasa de reincidencia, cuyos beneficios pecuniarios y no pecuniarios son significativos.**

# 17. Delincuencia: la principal preocupación de los chilenos

Eugenio Guzmán – Klaus Schmidt-Hebbel



Propuestas  
para un Chile mejor

Grupo Res Publica Chile